

Uchwała Nr I /65/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 maja 2025 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Jeżowa
z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Jeżowa z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Jeżowa z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Burmistrz Jeżowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2024 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok,
2. uchwałę Rady Miejskiej w Jeżowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 454 ze zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów, pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2024 rok dochody Gminy Jeżów zostały wykonane w wysokości 28.764.749,82 zł, co stanowiło 98,4% planu. Wydatki zrealizowano w kwocie 28.414.581,88 zł - na poziomie 94,7% planu. Budżet, przy deficycie planowanym w wysokości 750.216,61 zł, zamknął się nadwyżką w wysokości 350.167,94 zł.

Na koniec roku budżetowego 2024 w budżecie zachowano zasadę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 20.485.378,30 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 19.201.796,83 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.283.581,47 zł.

Dochody majątkowe budżetu Gminy Jeżów w 2024 roku zrealizowano w kwocie 8.279.371,52 zł - na poziomie 97,6% planu. Gmina nie planowała i nie wykonała dochodów ze sprzedaży majątku w 2024 roku.

Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 9.212.785,05 zł - na poziomie 98,0% planu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie roku 2024 w dziale 400, rozdziale 40002, § 6050 zaplanowano kwotę 395.000,00 zł na realizację zadań majątkowych, z których wszystkie były zadaniami jednorocznymi. Jak natomiast wynika ze sprawozdania Rb-28S (sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku) wykonanie wydatków w ww. podziale klasyfikacji budżetowej wyniosło 390.682,17 zł, przy czym zaciągnięto również zobowiązania na kwotę 8.000,00 zł. W związku z tym wydatki wykonane i zaciągnięte zobowiązania wyniosły łącznie 398.682,17 zł, czyli 3.682,17 zł ponad ustalony plan. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że podstawą gospodarki finansowej w danym roku budżetowym jest budżet, który określa limity wydatków będące jednocześnie limitami do zaciągania zobowiązań. Jeżeli natomiast zobowiązanie dotyczy zadania wieloletniego (przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej) wówczas powinno ono być zaciągane na podstawie limitu zobowiązań określonego dla tego zadania w wieloletniej prognozie finansowej. W ocenie Składu Orzekającego należy więc poddać ponownej analizie wykonanie wydatków

oraz zobowiązań w ww. podziale klasyfikacji budżetowej, w celu ustalenia, którego zadania dotyczyło zaciągnięte zobowiązanie. Jednocześnie Skład wskazuje, że kwota minimalna wyłączająca odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynosi 7.140,52 zł (*por. art. 26 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych*).

W 2024 roku Gmina Jeżów nie zaciągnęła przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki, zaplanowanych z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji) na kwotę 700.253,23 zł. Rozchody budżetu, zrealizowano w 100% założonego planu w kwocie 700.253,23 zł.

Zadłużenie Gminy Jeżów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 roku*) wyniosło 8.137.865,48 zł (pozycja E2 ww. sprawozdania) i stanowiło 28,3% wykonanych dochodów. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2023 rok dług jednostki uległ zmniejszeniu o 700.253,23 zł. Na koniec 2024 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Z ww. sprawozdania wynika również, że jednostka nie udzielała poręczeń ani gwarancji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Jeżowa dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.